



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

К.Маркса, 25-а, г.Мурманск, Россия, 183025
тел. +7 (8152) 687-250, факс +7 (8152) 687-240
E-mail: dptmo@gov-murman.ru

Конкевичу А.Н.

от 21.08.2012 № 22-03/2462-02

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Николаевич!

По поручению Правительства Мурманской области Министерство транспорта и связи Мурманской области рассмотрело Ваше обращение (вх. №11-1217/0 от 27.07.2012) по вопросам организации дорожной деятельности на территории Мурманской области.

В соответствии с пунктами Вашего обращения сообщаем следующее.

1. В рамках осуществления дорожной деятельности на региональных дорогах Мурманской области, хоть и не повсеместно, но начинают применяться новые технологии.

Так при ремонте автомобильных дорог в 2012 году впервые применена технология «холодной» регенерации по восстановлению асфальтобетонных и чертщебеночных покрытий с применением ресайклера RX-700 ROADTEC и битумной эмульсии.

1.1. Дорожная деятельность на территории Мурманской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Порядок ремонта автомобильных дорог определен п.2 ст.18 Федерального закона Российской Федерации от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Выбор подрядных организаций на все виды дорожной деятельности производится строго в соответствии со статьей 527 Части 1 Гражданского кодекса РФ, которая обязует государственных и муниципальных заказчиков определять подрядчиков для государственных и муниципальных нужд в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ).

1) Качество дорог

К сожалению с 2000 по 2010 год из-за уменьшения общего объема финансирования дорожной деятельности Мурманской области наблюдалось значительное снижение доли затрат на ремонт региональных автодорог, что

повлекло за собой несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества не отремонтированных участков, увеличению количества участков с уровнем загрузки выше нормативного и участков с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием, на которых необходима реконструкция.

Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в 2011 году составила порядка 74%.

2) Расценки подрядных организаций на ремонт и строительство дорог

При составлении проектной документации применяются Государственные сметные нормы потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, машин и механизмов, материалов на каждый вид работ) и сборники средних сметных цен на эти ресурсы в Мурманской области (РЦЦС), проектная документация на объекты строительства.

«Необоснованно высоких расценок подрядных организаций» не может быть, т.к. стоимость строительства, реконструкции, ремонта и содержания автодорог определяется независимыми проектными организациями, победившими в торгах на проектно-сметные работы, с использованием Государственных сметных норм потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, машин и механизмов, материалов на каждый вид работ), рекомендованных к применению Росстроем и сборников средних сметных цен на эти ресурсы в Мурманской области (РЦЦС).

Проектная документация на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта в соответствии с Градостроительным кодексом проходит государственную вневедомственную экспертизу, в т.ч. и экспертизу достоверности сметной стоимости, утверждается постановлением Правительства Мурманской области, после чего проводится аукцион (на понижение) на строительно-монтажные работы.

1.1.1. В соответствии с Федеральным законом о техническом регулировании (№184-ФЗ от 27.12.2002) в дорожной отрасли уже обновлены практически все нормативные документы, работа по их совершенствованию продолжается федеральными органами, наделенными данными полномочиями.

1.1.1.1. ВСН 24 – 88 - не действующий документ. Взамен данного документа принят Отраслевой дорожный методический документ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденный Приказом Росавтодора от 17.03.2004 № ОС-28/1270-ис.

ВСН 48 – 86 «Указания по разработке и утверждению технической документации на средний ремонт автомобильных дорог» не применяется в виду отмены понятия «средний ремонт».

1.2. Заключение контрактов на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог и сооружений на них происходит после проведения торгов в соответствии с Законом 94-ФЗ. Заключать государственные контракты без торгов, по своему желанию, Заказчик не имеет право.

Иностранные организации наряду с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными на

территории Российской Федерации, имеют равный доступ и единые условия участия в торгах при размещении заказов на выполнение работ для государственных нужд. Требования к участникам торгов в равной степени распространяются на любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Таким образом, никаких специальных условий для участия иностранных организаций в качестве участников размещения заказа нет.

1.3. Материалы, применяемые для ремонта покрытия автомобильных дорог, должны соответствовать действующим межгосударственным стандартам: ГОСТ 9128-2009, ГОСТ 22245-90, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93, ГОСТ 52129-2003.

1.4. За невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязательств по Контракту подрядчик несет ответственность в соответствии с положениями контракта, а во всем, что не предусмотрено контрактом, руководствуется законодательством РФ.

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» в уголовный кодекс Российской Федерации введена статья 285.1, предусматривающая уголовную ответственность за нецелевое расходование и использование бюджетных средств.

1.5. Все требования, отраженные в аукционной документации, ссылаются на действующие ГОСТы, СНИПы и др. нормативные документы.

В соответствии с разделом «Гарантии качества по сданным работам» контрактов на ремонт региональных автомобильных дорог устанавливается гарантийный срок от 3 до 5 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию, в течение которого Подрядчиком устраняются выявленные дефекты на объекте. Гарантийный срок увеличивается на период устранения дефектов.

1.6. В контрактах, согласно ВСН 8-89 «Инструкция по охране природной среды при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог», отражена ответственность подрядной организации за экологическую безопасность. На основе действующих законов и правительственных актов об охране природы настоящая Инструкция устанавливает отраслевые требования охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов и правила соблюдения этих требований при производстве и приемке работ.

1.7. Лабораторией ГОКУ Мурманскавтодор ведется постоянный контроль качества всех дорожно-строительных материалов. Все лабораторные приборы и оборудование прошли поверку в Государственном региональном центре стандартизации, метрологии и испытаний в Мурманской области.

За 2011 год испытано 223 дорожно-строительных материала. Все дорожно-строительные материалы, не соответствующие требованиям ГОСТ и рецептов, запрещались ГОКУ Мурманскавтодор к применению в производстве.

В настоящее время в работе используется также передвижная дорожная лаборатория КП-514СМП, приобретенная Правительством Мурманской области в декабре 2011 года. С использованием передвижной лаборатории выполнено обследование гарантийных участков объектов ремонта 2011 года:

1. автоподъезд к г.Североморск;
2. Кола-Верхнетуломский-КПП «Лотта» км 0 – км 14;
3. Снежногорск - Гаджиево.

Выявленные замечания направлены подрядным организациям для устранения по гарантийным обязательствам.

1.8. По ГОСТ 9128-2009 асфальтобетонная смесь это рационально подобранная смесь минеральных материалов (щебня (гравия) и песка с минеральным порошком или без него) с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии. Приготовление асфальтобетонной смеси допустимо с ПБВ и без него при условии, что полученная асфальтобетонная смесь соответствует действующему межгосударственному стандарту ГОСТ 9128-2009.

При ремонте автомобильных дорог регионального значения применяются битумы нефтяные дорожные и улучшенные битумы, в соответствии с ГОСТ 22245-90 и ГОСТ 9128-2009, а также адгезионные присадки БП-3М, Амдор, применяемые при приготовлении асфальтобетонной смеси на асфальтобетонных заводах Мурманской области.

На текущий момент применение ПБВ проходит испытание в различных дорожно-климатических зонах России. Покрытие из асфальтобетона на полимерно-битумных вяжущих должно обладать комплексом технических требований и быть рекомендовано Росавтодором к применению.

1.9., 1.10. Подрядная организация самостоятельно проводит проверку качества материалов и изделий на соответствие требованиям ГОСТ, организует входной и операционный контроль за ходом производства работ. Лаборатория ГОКУ Мурманскавтодор осуществляет выборочный контроль дорожно-строительных материалов, а также систематический контроль за соблюдением согласованных рецептов в производстве. Также лаборатория ГОКУ Мурманскавтодор производит контроль лабораторий подрядных организаций на предмет соблюдения ими процедур проведения лабораторных и полевых испытаний.

Щебень, битум нефтяной дорожный, асфальтобетонная смесь и минеральный порошок, применяемые при ремонте, строительстве и реконструкции автомобильных дорог регионального значения имеют сертификаты соответствия, выданные органом сертификации.

Ответственность за использование некачественных материалов предусмотрена заключаемыми контрактами на проведение работ по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

1.11. Применение минерального порошка регламентируется ГОСТ 52129-2003. Поставки данного продукта осуществляются из других регионов России, ввиду отсутствия сырья для производства в Мурманской области

При ремонте автомобильных дорог регионального значения применяются местные материалы, такие как щебень, природный песок и песок из отсеков дробления горных пород. Данные материалы отвечают требованиям действующих межгосударственных стандартов.

1.12. Министерство транспорта и связи Мурманской области и ГОКУ Мурманскавтодор не возражают против участия общественности в приемке дорожных работ, с учетом следующих факторов:

- приемка работ проводится поэтапно в течение всего срока строительства и ремонта;
- проверка и приемка осуществляется инструментально и при помощи лабораторного оборудования в соответствии с действующими нормативными документами.
- для принятия участия в комиссии необходимо обладать определенными знаниями, не обладая которыми визуально невозможно определить качество ремонта.

В настоящее время ведется активная работа с обращениями граждан через виртуальную приемную на сайте ГОКУ Мурманскавтодор по адресу www.madroad.ru.

25.07.2012 на интернет странице Министерство транспорта и связи Мурманской области вынесло на общественное обсуждение проект перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения Мурманской области и искусственных сооружений на них, подлежащих ремонту в 2013-2015 годах за счет средств Дорожного фонда Мурманской области.

1.13. В полномочия Министерства транспорта и связи Мурманской области входит реализация государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере дорожного деятельности по отношению к автодорогам только регионального или межмуниципального значения.

Информация о дорожной деятельности Мурманской области в т.ч. о формировании и расходовании средств Дорожного фонда размещается на интернет странице Министерства транспорта и связи Мурманской области, а также на интернет сайте ГОКУ Мурманскавтодор.

20.08.2012 на интернет-странице Министерства транспорта и связи Мурманской области размещена информация о ходе проведения ремонтных работ на региональных или межмуниципальных дорогах Мурманской области.

1.14. Министерство готово к открытому диалогу, взаимодействию между автолюбителями и должностными лицами различных организаций по вопросам относящимся к сфере компетенции, в т.ч. дорожной деятельности.

В связи с чем предлагаем Вам создать общественное движение и заключить с Министерством соглашение в котором отразить порядок взаимодействия.

Свои предложения о взаимодействии можно направить в адрес Министерства по электронной почте dptmo@gov-murm.ru, а также в Твиттер [@mintrans51](https://twitter.com/mintrans51)

1.15 Положительная практика реализации взаимодействия между автолюбителями и органами власти будет рекомендована к использованию муниципальным образования Мурманской области.

2. На территории Российской Федерации установлен единый порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», информационный ресурс www.zakupki.gov.ru является официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов (далее – Официальный сайт).

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта определены:

- Минэкономразвития России, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5.06.2008 № 437);

- Федеральное Казначейство, осуществляющее правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1.12.2004 № 703).

Таким образом, вопросы состава информации размещаемой на Официальном сайте, его структуры, размещения разделов, оптимизации навигации, быстродействия, а также правила проведения государственных закупок находятся вне компетенции Правительства Мурманской области и исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

В случае создания нового официального государственного интернет-ресурса Мурманской области для размещения сведений о закупке товаров, работ, услуг за счет средств областного и муниципального бюджетов, информация будет дублировать сведения, публикуемые на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, и в этом случае затраты бюджетных средств на приобретение оборудования, системное программное обеспечение и работ по разработке такого интернет-ресурса будут являться нерациональными и нецелевыми.

С уважением,

Министр



Ю.В. Чуйков