



Губернатору Мурманской области
Ковтун М. В.

Заявление

Мы, нижеподписавшиеся граждане России, проживающие в Мурманске и Мурманской области, в порядке реализации полномочий и прав граждан, установленных ст. 3 п.п. 1 и 2 Конституции России, требуем обеспечить выполнение следующих требований согласно ст. 2, ст. 15 п.п. 1 и 2, ст. 45 п. 1, ст. 55 п. 2 Конституции России:

1. Требуем обеспечить создание долговечных качественных, недорогих в ремонте и обслуживании дорог с применением современных технологиям.

1.1. Для выполнения этой задачи рекомендуем изменить принципы организации ремонта дорог, составления технических заданий на дорожные работы и выбора подрядных организаций, поскольку принципы, применяемые в последние 15 лет полностью себя дискредитировали, что подтверждается:

1) Неприемлемым для нас и других граждан качеством дорог,

2) Необоснованно высокими расценками подрядных организаций на ремонт и строительство дорог, по сравнению с ценами европейских дорожных ремонтно-строительных фирм.

В качестве подтверждения неприемлемости качества дорог, прилагаем фотоснимки многочисленных разбитых участков дорог, в т. ч. аварийно опасных.

1.1.1. Если для реализации интересов граждан требуется предпринять меры, противоречащие морально устаревшим нормативам и законам, второстепенным по отношению к Конституции РФ, требуем обеспечить срочное принятие таких мер, на основании ст. 15 п.п. 1 и 2 Конституции РФ (а также, на других вышеуказанных законных основаниях):

Ст. 15 п.п. 1 и 2 Конституции РФ: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.»

1.1.1.1. В частности, требуем не считать обязательным следование всем пунктам «Технических правил ремонта и содержания автомобильных дорог ВСН 24-88», «ВСН 48-86» в случаях, когда это препятствует созданию современных долговечных качественных дорог в интересах граждан, поскольку:

1) Данные правила утверждены министерством автомобильных дорог РСФСР в 1988 г., когда количество автомобилей и, соответственно, нагрузка на дороги были в несколько раз меньше. И поэтому, противоречат целям создания дорог, отвечающих современным требованиям качества, безопасности, экономической целесообразности в интересах граждан;

2) Применение данных документов не согласовывалось с гражданами. Если их применение способствовало нарушению их интересов, виновные в этом лица обязаны по закону нести ответственность, соразмерную ущербу, причиненному ими гражданам России.

1.1.1.2. Вышеизложенное относится и к ст. 13 «Национальный режим...» Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.2. Требуем заключить договора на ремонт и строительство основного объема дорог Мурманска и области с финскими дорожными фирмами, для следующих целей:

1) Для обеспечения более высокого качества дорог, согласно ст. 7. п. 1 Конституции РФ,

Заявление передал

Антонов
Константинов А.И.

(ф. и. о.)

Заявление принял

Пришено в
Практическую
Меру обп
27.04.2012

(должность, ф. и. о.)

- (1. Об изменении принципов организации ремонта и строительства дорог, составления техзаданий на эти работы, выбора подрядных организаций.
2. О создании сайта с информацией о расходах средств бюджета Мурманской области, в целях обеспечения общественного контроля и создания условий для предотвращения возможности нецелевого расходования этих средств.) На оборотной стороне данного заявления — подписи граждан.

2

поскольку высокое качество финских дорог известно, приемлемо для автолюбителей и жителей Мурманской области;

2) В целях снижения количества автомобильных аварий, повышения безопасности автолюбителей, согласно ст. 7. п. 2 Конституции РФ. Поскольку часть аварий, как известно, случается из-за плохого качества дорог, построенных и обслуживаемых российскими дорожниками;

3) В целях экономии бюджетных средств, ввиду более низких расценок финских дорожных ремонтно-строительных фирм;

4) В целях минимизации вероятности согласованного завышения расценок дорожными организациями, с учетом «откатов» чиновникам разных уровней;

5) Для поддержания здоровой конкуренции (согласно ст. 8 п. 1 Конституции РФ) со стороны более профессиональных иностранных дорожных фирм. Поскольку ее отсутствие снижает у российских дорожников мотивацию к добросовестному труду, поддержанию технического оснащения и профессионализма на мировом уровне;

6) Для обучения российских дорожников западным технологиям и культуре труда, по согласованию с иностранной фирмой;

7) Чтобы труд добросовестных финских дорожников давал нашим согражданам, включая чиновников, пример надлежащего понимания должностных обязанностей;

1.3. При выполнении подряда иностранной фирмой, асфальт (или, как минимум, битум) также должен быть импортного производства и соответствовать европейским стандартам качества, т. к. это важный фактор обеспечения долговечности дорожного покрытия;

1.4. Ответственность за недолговечные некачественные дороги.

1.4.1. Требуем обеспечивать условия, при которых должностные лица, виновные в плохом качестве дорог, будут нести уголовную ответственность соразмерную ущербу, причиненному ими гражданам, согласно ст. 19 п. 1 и 2 Конституции РФ;

1.4.2. В качестве «почина» и подтверждения серьезности заявленного Вами несогласия с деятельностью Областной Думы, требуем инициировать проверку финансовой деятельности руководителей местных дорожных организаций и чиновников, имевших отношение к дорожной отрасли региона;

1.4.3. В случае обнаружения доказательств виновности кого-либо из них в неудовлетворительном состоянии дорог региона, требуем инициировать в отношении этих должностных лиц судебные дела. Также предлагаем, по возможности, предоставить органам суда и следствия доказательства их виновности, для обеспечения соразмерности наказания ущербу, причиненному гражданам в результате деятельности этих лиц;

1.5. Требуем обеспечить создание условий, исключающих возможность передачи подрядным организациям технических заданий на строительство и ремонт дорог, заведомо обеспечивающих недолговечность асфальтового покрытия;

В частности, для данной цели, требуем сделать обязательным в договорах с дорожными организациями пункт, устанавливающий гарантийный срок ремонта построенной дороги (либо отремонтированного участка) за счет исполнителя работ, не менее 5 лет. Поскольку срок службы современных, качественных, нагруженных дорог из отечественного асфальта, сделанных без нарушений технологий превышает 10 лет;

1.6. Требуем сделать обязательным наличие в договорах с дорожными организациями пункта, устанавливающего высокую финансовую ответственность за повреждение растительности, прилегающей к дороге, без согласования с общественностью;

1.7. Требуем принять меры для исключения возможности использования в асфальтобетонных смесях щебня и других компонентов с параметрами (марка, фракция, размер) не со-

Заявление передал

Концевич А.Н.

(ф. и. о.)

Заявление принял

(должность, ф. и. о.)

- 1) Об изменении принципов организации ремонта и строительства дорог, составления техзаданий на эти работы, выбора подрядных организаций;
 2) О создании сайта с информацией о расходах средств бюджета Мурманской области, в целях обеспечения общественного контроля и создания условий для предотвращения возможности нецелевого расходования этих средств. На оборотной стороне данного заявления – подписи граждан.

ответствующими требованиям ГОСТов;

1.8. Асфальт в регионе до сих пор производится на основе обычного битума. Между тем, с конца прошлого века в России начали применяться улучшенные асфальты на основе полимерно-битумного вяжущего (ПБВ). К настоящему времени они уже широко применяются в европейских странах и приобретают все большую популярность в России, т. к. продлевают срок службы асфальта в 2 раза, согласно информации из различных источников в интернете.

ПБВ (ГОСТ Р 52056 – 2003) получают добавлением в битум небольших количеств: 1) дивинил-стирольного термоэластопласта (ДСТ); 2) пластификатора (лучше индустриальные масла И-20А - И-50А, либо дизтопливо); 3) поверхностно-активных веществ катионного типа.

Из разнообразных представленных в интернете источников следует, что применение асфальта на основе ПБВ:

- позволяет исключить колеобразование на дорогах летом;
- обеспечивает трещиностойкость асфальтового покрытия зимой;
- повышает деформационную устойчивость полимерасфальтобетона на всем диапазоне эксплуатационных температур;
- коррозионную стойкость покрытий;
- а также безопасность движения автомобилей.

В конце сентября 2011 г. «Росавтодор», в целях проведения сравнительных испытаний, проводил укладку асфальтобетонных смесей в соответствии с разработанным Регламентом на автомобильной дороге А-108 Московское большое кольцо (перегон Каширо - Симферопольское шоссе км 26+965 - 29+200). Информация об этом опубликована на официальном сайте «Росавтодора».

Предлагаем распорядиться срочно выяснить предварительные результаты сравнительных испытаний асфальта на основе ПБВ. Если результаты испытаний на тяжелонагруженном Московском кольце подтвердят положительные отзывы о данном типе асфальта, требуем:

1.8.1. Обеспечить срочное освоение местными асфальто-бетонными заводами технологии производства асфальта на основе ПБВ;

1.8.2. Дать распоряжение дорожникам перейти на применение этого вида асфальта в текущем 2012 году. Что вполне реально, т. к. не связано с дополнительными технологическими сложностями.

Перейти на новую технологию важно в этом году в целях экономии выделенных на дорожный ремонт средств;

1.9. Требуем организовать строгий контроль качества асфальта экспертными организациями, лабораториями, для противодействия практике использования асфальто-бетонными заводами фракций щебня, не соответствующих ГОСТ, дешевого не качественного битума и т. д.;

1.10. Требуем обеспечить обязательность наличия в договорах с асфальтобетонными заводами пункта, устанавливающего высокую финансовую ответственность за поставку некачественного асфальта;

1.11. Предлагаем распорядиться передать образцы минеральных пород из отвалов (отходов) местных горных производств (в Ковдоре, Апатитах, Оленегорске, Мончегорске, Заполярном, и Никеле) в «СоюздорНИИ» и другие аналогичные организации для исследования возможности получения более долговечных асфальтов путем добавления порошков из отходов горных производств. В зависимости от результатов исследований предлагаем поручить дорожным организациям принять решение о целесообразности применения этих порошков в качестве компонентов асфальта;

Заявление передал

Концевич А. И.

(ф. и. о.)

Заявление принял

(должность, ф. и. о.)

1.12. Требуем обеспечить участие общественности, прежде всего автолюбителей, с правом совещательного голоса, в следующих мероприятиях и инстанциях:

1.12.1. В определении места проведения дорожных работ;

1.12.2. В комиссиях, осуществляющих приемку дорожных работ.

Требования пункта 1.12 обусловлены тем, что должностные лица, управляющие дорожной отраслью последние 15 лет, не обеспечили создание сети качественных долговечных дорог в интересах граждан согласно Конституции России, что характеризует уровень их компетентности и соответствия занимаемой должности.

Автолюбители, в отличие от этих лиц, более заинтересованы в качественных долговечных дорогах, поскольку являются их пользователями. И поэтому готовы участвовать в их создании.

1.13. Требуем информировать автолюбителей через СМИ о существенной финансовой, производственной, хозяйственной, снабженческой, коммерческой и другой деятельности, связанной с дорожной отраслью Мурманской области, согласно ст. 24 п. 2 Конституции РФ.

В порядке исполнения требований данного пункта Конституции мы требуем изменить сайт Министерства транспорта Мурманской области следующим образом:

1.13.1. Объединить на нем все дорожные конкурсы - муниципальные, региональные и федеральные, для упрощения доступа к информации о них;

1.13.2. Информация о конкурсах должна располагаться на самом сайте, т. к. переадресация на сайт закупок <http://www.gov-murm.ru/> не позволяет выполнить требования ст. 24 п. 2 Конституции РФ по ряду причин, изложенных ниже, в п. 2 данного заявления;

1.13.3. Размещать там планы ремонтов с датами исполнения и четкие гарантийные сроки;

1.13.4. Обеспечить возможность ознакомления со следующими документами с детализированной технической, финансовой и иной информацией:

- сметы и счета дорожных ремонтно-строительных организаций, генеральных подрядчиков;

- договора с этими организациями, спецификации;

- технические задания;

- протоколы;

- иные документы, позволяющие понять, как расходуются бюджетные средства, выделяемые на дорожные работы;

1.13.5. Обеспечивать удобное скачивание документов, перечисленных в пункте 1.13.4.

1.13.6. Обеспечить понятную навигацию сайта;

1.13.7. Размещать внятное объяснение логики ремонтов, например, почему именно та или иная дорога выбираются для ремонта;

1.13.8. Размещать обоснования ключевых моментов техзаданий на ремонт дорог: заказываемые толщина покрытия, марка битума, тип асфальто-бетонной смеси, размер фракции щебня и т. д.;

1.13.9. Дать разъяснения общественности о Дорожном фонде - какой он, на что тратится? Размещать детализированную исчерпывающую информацию о расходовании средств этого фонда;

1.14. Предлагаем согласовать порядок осуществления взаимодействий между автолюбителями и должностными лицами различных организаций;

1.15. Предлагаем дать рекомендации муниципалитетам поддержать инициативу.

Заявление передал

Концевич А. Н.

(ф. и. о.)

Заявление принял

(должность, ф. и. о.)

- 1) Об изменении принципов организации ремонта и строительства дорог, составления техзаданий на эти работы, выбора подрядных организаций;
- 2) О создании сайта с информацией о расходах средств бюджета Мурманской области, в целях обеспечения общественного контроля и создания условий для предотвращения возможности нецелевого расходования этих средств. На оборотной стороне данного заявления — подписи граждан.

2. На основании ст. 24 п. 2 Конституции РФ требуем обеспечить создание сайта, на котором граждане смогут посмотреть, как тратятся бюджетные деньги — ознакомиться со сметами и счетами, договорами, спецификациями строительных, дорожных, торговых и других организаций, поставляющих услуги и товары в рамках госзаказа, а также с другими документами, полезными для данной цели (протоколами и т. д.).

Сайт Мурманской области <http://www.gov-murm.ru/> не отвечает требованиям ст. 24 п. 2 Конституции РФ, т. к. не обеспечивает каждому возможность ознакомления со всеми документами и материалами с исчерпывающей информацией о приобретаемых на народные (бюджетные) деньги товарах и услугах.

Данный сайт Мурманской области переадресовывает на сайт госзакупок <http://zakupki.gov.ru/> Удобный в качестве электронной торговой площадки. Но не подходящий для целей, указанных в п. 2 данного заявления, по следующим причинам:

1) Содержит логические ошибки в публикуемых документах для скачивания, искажающие содержание финансовых операций;

2) Обладает усложненной (для целей контроля за расходованием бюджетных средств) навигацией;

3) Переадресовывает на другой сайт автоматизированной системы торгов «Сбербанк АСТ», где не работают ссылки для скачивания документов;

4) Не содержит всей необходимой детализированной информации (смет, счетов). В результате чего не обеспечивает возможности гражданину составить представление о расходовании средств в рамках некоторых закупок;

5) Ответственность за затруднения, возникающие у посетителя сайта Мурманской области при попытке проверить законность расходования бюджетных средств, как бы перекладывается на сайты, на которые ему предлагается перейти по ссылкам;

2.1. Сайт необходим для следующих целей:

1) Для реализации права граждан знать, как чиновники распоряжаются народными (бюджетными) деньгами;

2) Для реализации, согласно ст. 24 п. 1 Конституции РФ, обязанностей органов государственной власти и их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы;

3) Для упрощения контроля бюджетных средств заинтересованными лицами и организациями;

4) Для предотвращения возможности противозаконного использования (в т. ч. хищения) бюджетных средств, согласно ч. 8 п. 2 Конституции РФ;

Факты финансовых нарушений, нецелевого использования бюджетных средств, в т. ч. в особо крупных размерах (1,5 млрд.) были неоднократно выявлены Счетной палатой;

2.2. Сайт для вышеозначенных целей должен соответствовать следующим требованиям:

2.2.1. Функционировать надлежащим образом, стабильно, без «зависаний», в т. ч. при одновременном посещении этого сайта большим количеством граждан;

2.2.2. Должен быть размещен на новом мощном сервере со всем необходимым для стабильной работы программным обеспечением.

2.2.3. На сервере должно применяться программное обеспечение для дублирования данных на дополнительный жесткий диск для предотвращения их потери;

2.2.4. Должен обеспечивать простую навигацию с минимумом «кликов»;

2.2.5. Сайт должен предоставлять гражданам следующие возможности:

Заявление передал

Кочнев А. Н.

(ф. и. о.)

Заявление принял

(должность, ф. и. о.)

2.2.5.1. Без затруднений получать доступ к следующим документам, с детализированной информацией о приобретаемых товарах и услугах, в частности о их ценах и стоимости:

- сметы подрядчиков работ, в т. ч. дорожных;
- счета подрядчиков и торговых организаций за товары и услуги;
- договора с поставщиками работ и услуг;
- спецификации;
- технические задания;
- протоколы;
- другие документы с существенной финансовой и иной информацией, необходимые для проверки и анализа расхода бюджетных средств и выявления вероятных попыток их противозаконного использования;

2.2.5.2. Без затруднений и длительных ожиданий, с минимумом переходов («кликов»), скачивать документы, перечисленные в подпункте 2.2.5.1.;

2.2.5.3. На сайте не должно быть лишней информации, усложняющей его прямое назначение;

2.2.5.3. На сайте должна присутствовать возможность одним «кликом» мыши сортировать сообщения о закупках по следующим параметрам:

2.2.5.3.1. По сумме заказа;

2.2.5.3.2. По названиям организаций-заказчиков;

2.2.5.3.3. По названиям поставщиков товаров и услуг;

2.3. О создании сайта необходимо проинформировать жителей Мурманской области через различные СМИ.

Ответ требуем опубликовать в различных СМИ, включая сайт <http://blogger51.ru/> и продублировать почтой по адресу: [REDACTED] Конкевичу Александру Николаевичу.

Граждане России, проживающие в Мурманском регионе
(на обратной стороне заявления — наши подписи).

Исправленком:
Верить
А. Н. К.

Приложения:

- 1) Девять подписанных листов (№№: 7; 7/5; 8; 8/5; 8/5/5; 9; 10; 11; 12) с 127 подписями, в дополнение к 90 подписям на обратной стороне листов заявления. (Итого подписей всего двести семнадцать граждан.);
- 2) Фотографии асфальтового покрытия: Серебрянского шоссе от начала до 11 км (оригинального), 18 шт. Восточной Общественной дороги 10 шт. С разгласительными надписями Конкевича А. Н.

Заявление передал

Конкевич А. Н.

(ф. и. о.)

Заявление принял

(должность, ф. и. о.)

Сопроводительное письмо

Направляем в ваш адрес следующие документы:

1) Заявление губернатору Мурманской области на 6 листах, с требованиями:

- Об изменении принципов организации ремонта и строительства дорог, составления техзаданий на эти работы, выбора подрядных организаций;

- О создании сайта с информацией о расходах средств бюджета Мурманской области, в целях обеспечения общественного контроля и создания условий для предотвращения возможности нецелевого расходования этих средств.

На оборотной стороне данного заявления – 90 подписей граждан (на каждом из шести листов по пятнадцать);

2) В дополнение к заявлению - девять подписных листов (№№: 7; 7/б: 8; 8/б; 8/в; 9; 10; 11; 12) со ста двадцатью семью подписями граждан. Общее количество подписей - двести семнадцать;

3) В дополнение к заявлению - фотографии асфальтового покрытия: Серебрянского шоссе от его начала до 11 км, 18 шт.; Восточной Объездной дороги, 10 шт. Все фотографии с пояснительными надписями Конкевича А. Н.

Конкевич А. Н.



27.07.2012 г.

